

POSTANOWIENIE NR 3/2014

KOMISARZA WYBORCZEGO W SKIERNIEWICACH

z dnia 4 września 2014 r.

w sprawie podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów, granic oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

Komisarz Wyborczy w Skierniewicach na podstawie art.17 §2 , art.454 §1 , §2 i § 3 w związku z art.450 i art. 455 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. – Kodeks Wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz.777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz.889, Nr 171, poz.1016 oraz Nr 217, poz. 1281 , z 2012 r. poz.849 i poz. 951 i poz. 1529 oraz z 2014 r. poz. 179, poz. 180 i poz. 1072) – wobec niedokonania w wyznaczonym terminie do dnia 3 września 2014 r. przez Radę Powiatu Łęczyckiego podziału Powiatu Łęczyckiego w sposób zgodny z prawem

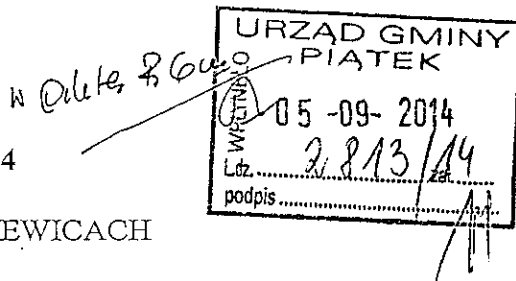
postanawia

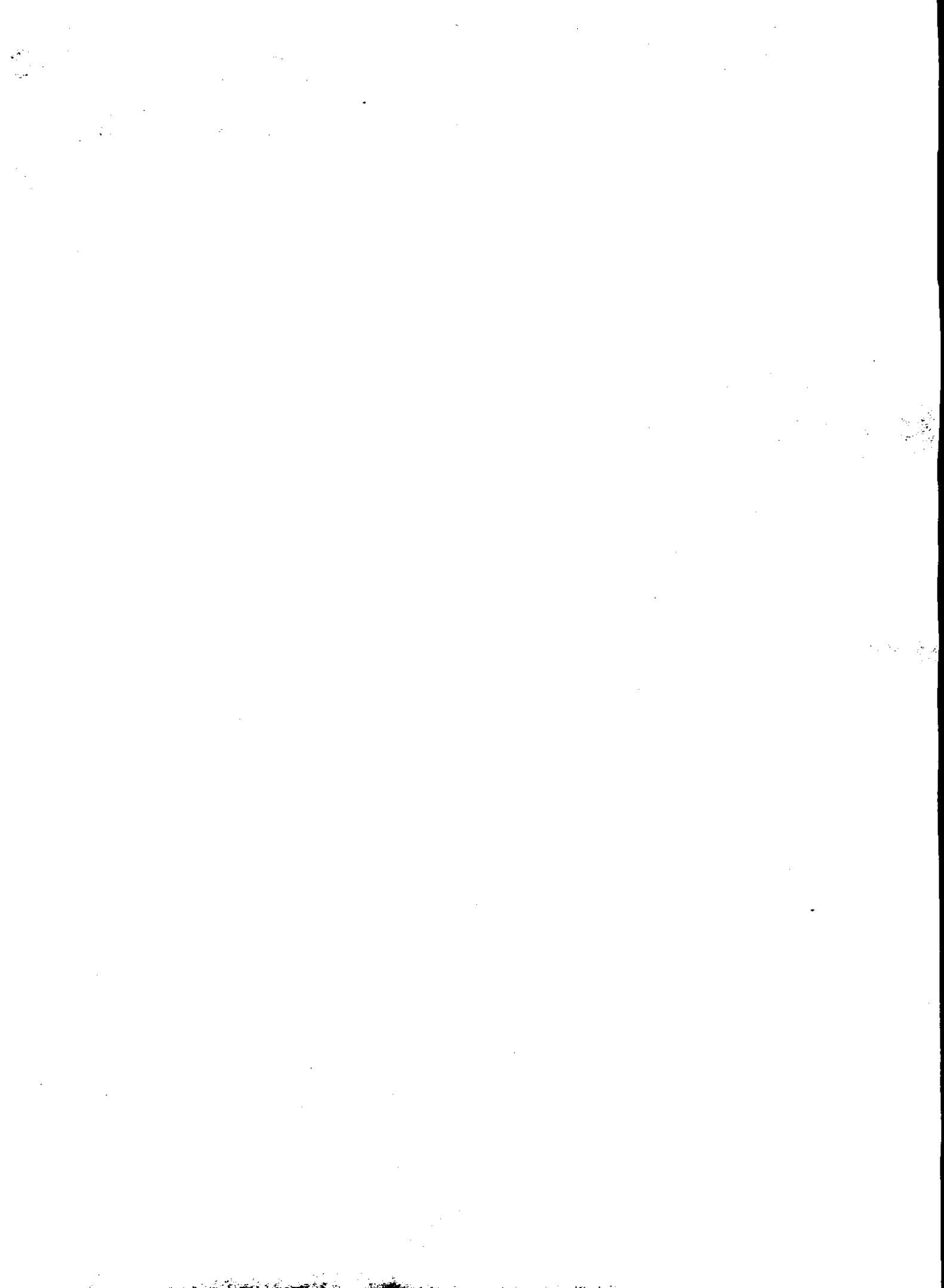
1. Dokonać podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze w wyborach do Rady Powiatu Łęczyckiego w sposób przedstawiony w załączniku do niniejszego postanowienia ;
2. Postanowienie doręcza się niezwłocznie Państwowej Komisji Wyborczej, Wojewodzie Łódzkiemu, Radzie Powiatu Łęczyckiego i radom gmin położonym na obszarze Powiatu Łęczyckiego;
3. Postanowienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz podaniu do publicznej wiadomości przez wywieszenie na tablicach ogłoszeń urzędów gmin położonym na obszarze Powiatu Łęczyckiego, a także w Biuletynie Informacji Publicznej;
4. Od niniejszego postanowienia Radzie Powiatu Łęczyckiego w terminie 5 dni od doręczenia, a wyborcom, w liczbie 15, w terminie 5 dni od podania niniejszego postanowienia do publicznej wiadomości, przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w Warszawie, ul. Wiejska 10, 00- 902 Warszawa;
5. Postanowienie wchodzi w życie z dniem podpisania;



KOMISARZ WYBORCZY
w Skierniewicach

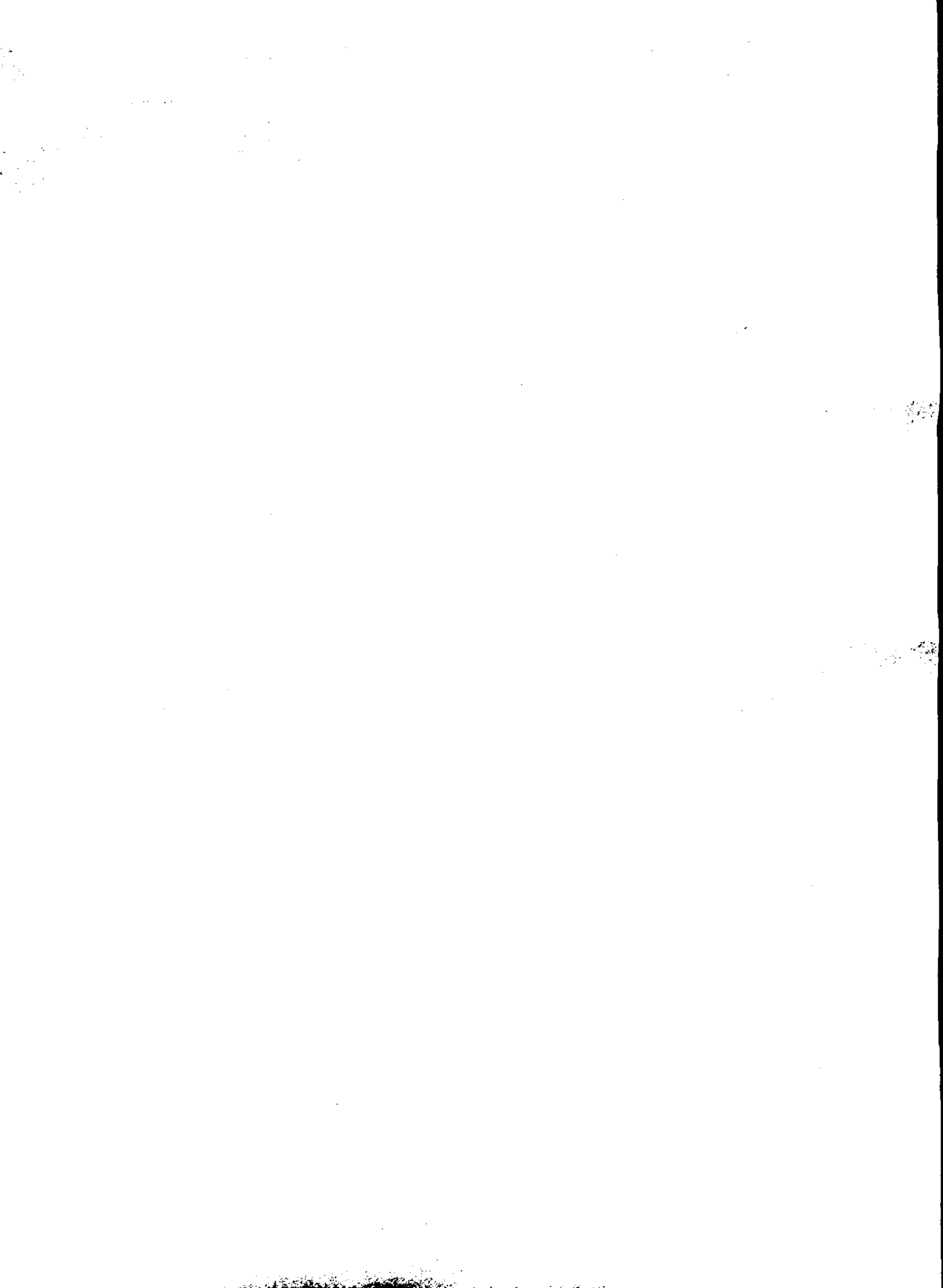
Katarzyna Wojciechowska-Zbudnierek





Komisarza Wyborczego w Skierniewicach z dnia 4 września 2014 r. w sprawie podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów, granic oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

Numer okręgu wyborczego	Granica okręgu	Liczba radnych wybieranych w okręgu
1	Miasto Łęczyca	5
2	Gmina Łęczyca	3
3	Gmina Grabów Gmina Świnice Warckie	3
4	Gmina Daszyna Gmina Witonia Gmina Góra Św. Małgorzaty Gmina Piątek	6



Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2014r do Komisarza Wyborczego w Skierniewicach wpłynęło pismo (OA 501.10.2014.MP) informujące o tym, że Rada Powiatu Łęczyckiego podczas obrad XXXVIII Sesji w dniu 25 czerwca 2014 r. nie uchwaliła przedłożonego projektu uchwały w sprawie podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. W związku z powyższym na ręce Starosty Łęczyckiego przesłane zostało pismo z dnia 8 lipca 2014r (DSK 7310-1/2014r) w którym Komisarz Wyborczy w Skierniewicach podniósł, iż obowiązujący obecnie podział na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem, a w szczególności z art. 454 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz.777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz.889, Nr 171, poz.1016 oraz Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz.849, 951 i 1529 oraz z 2014 r. poz.179 i 180), zgodnie z którym łączenie gmin możliwe jest tylko w przypadku, gdy liczba radnych przypadających na którąkolwiek z gmin, wynikająca z normy przedstawicielstwa dla okręgów wynosiłaby mniej niż 3. Z przepisu tego wynika, że Gmina Łęczyca stanowi okręg wyborczy 3 mandatowy i nie może być łączona z innymi gminami w celu utworzenia okręgu wyborczego. Podział zawarty w we wniosku Starosty Łęczyckiego nie był wiążący dla Rady Powiatu Łęczyckiego. Ustalony podział na okręgi wyborcze musi odpowiadać zasadom określonym w Kodeksie wyborczym. Komisarz Wyborczy wówczas informował, że podział ten musi być dokonany najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, czyli do dnia 21 sierpnia 2014 r. W razie bezskutecznego upływu tego terminu, działając na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego stwierdzi ten fakt w formie postanowienia i wezwie Radę Powiatu Łęczyckiego do wykonania zadania w sposób zgodny z prawem w wyznaczonym terminie. W razie bezskutecznego upływu tego terminu kolejnym postanowieniem dokona podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze, zawiadamiając o tym fakcie Państwową Komisję Wyborczą. Rada Powiatu Łęczyckiego dokonała stosownego podziału.

Rada Powiatu Łęczyckiego w dniu 21 sierpnia 2014 r. podjęła uchwałę Nr XXXIX/304/2014 w sprawie podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

W dniu 29 sierpnia 2014 r. do Komisarza Wyborczego w Skierniewicach wpłynęła uchwała Rady Gminy Góra Świętej Małgorzaty podjęta w dniu 28 sierpnia 2014 r. w sprawie złożenia skargi do Komisarza Wyborczego w Skierniewicach na ustalenia Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. W dniu 29 sierpnia 2014 r. do Komisarza Wyborczego w Skierniewicach wpłynęła również uchwała Rady Gminy Piątek podjęta w dniu 25 sierpnia 2014 r. w sprawie złożenia skargi do Komisarza Wyborczego w Skierniewicach na ustalenia Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Komisarz Wyborczy w Skierniewicach uznał, że skargi te zostały złożone w terminie 5 dni od otrzymania ustaleń Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie podziału na okręgi, gdyż uchwała Rady Powiatu w przedmiotowej sprawie została doręczona Radzie Gminy Góra Świętej Małgorzaty w dniu 25 sierpnia 2014 r. Rada Gminy Góra Świętej Małgorzaty i Rada Gminy Piątek zarzucają ustanowienie uchwały o podziale na okręgi w sposób niesprawiedliwy i krzywdzący dla gmin Góra Świętej Małgorzaty, Gminy Piątek i Gminy Wifonia, które połączone w jeden okręg wyborczy uzyskują tylko cztery mandaty, chociaż z normy przedstawicielstwa wynika, że powinno im przysługiwać 5 mandatów. W ocenie skarżących Rad Gmina Grabów i Gmina Świnice Warckie powinny stanowić jeden okręg wyborczy z liczbą wybieranych radnych - 3, bez łączenia ich z Gminą Daszyna.

Z wyżej wskazanej uchwały Rady Powiatu Łęczyca wynika, że powiat łęczycki został podzielony w następujący sposób :

- okręg wyborczy 5 mandatowy obejmujący miasto Łęczyca (norma przedstawicielstwa-4,81),
- okręg wyborczy obejmujący gminę Łęczyca 3 mandatowy (norma przedstawicielstwa-2,82),
- okręg wyborczy 5 mandatowy obejmujący gminy Grabów, Świnice Warckie i Gminę Daszyna (norma przedstawicielstwa - 4,73),
- okręg wyborczy 4 mandatowy obejmujący gminy Witonia, Góra Świętej Małgorzaty i Piątek (norma przedstawicielstwa-4,63), w którym odjęto jeden mandat.

W poprzednim podziale na okręgi wyborcze powiat łęczycki podzielony był na okręg wyborczy obejmujący miasto Łęczyca, okręg wyborczy obejmujący gminę Łęczyca i gminę Daszyna, okręg wyborczy obejmujący gminy Grabów, Świnice Warckie oraz okręg wyborczy obejmujący gminy Witonia, Góra Świętej Małgorzaty i Piątek. Konieczność zmiany w

podziale na okręgi wyborcze wynikała z tego, że gmina Łęczyca z normą przedstawicielstwa 3 była połączona z gminą Daszyna, co stanowiło naruszenie art. 454§3 3 Kodeksu wyborczego.

Powyższą skargę Komisarz Wyborczy uznał za zasadną i w związku z powyższym wezwał Radę Powiatu Łęczyckiego do dokonania podziału Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem w terminie do 3 września 2014 r.

Pismem z dnia 03.09.2014r Przewodniczący Rady Powiatu Łęczyckiego poinformował Komisarza Wyborczego że uchwała w przedmiocie podziału na okręgi wyborcze nie została podjęta z uwagi na równą liczbę głosów "za" i "przeciw".

W związku z powyższym należy uznać, że zgodnie z art. 17 Kodeksu wyborczego: (§1). Jeżeli właściwe organy gminy nie wykonują w terminie lub w sposób zgodny z prawem, zadań dotyczących utworzenia obwodów głosowania lub ich zmiany, powołania lub zmian w składach komisji obwodowych, właściwy komisarz wyborczy wzywa te organy do wykonania zadań w sposób zgodny z prawem w wyznaczonym terminie, a w razie bezskutecznego upływu terminu niezwłocznie wykonuje te zadania i powiadamia o tym Państwową Komisję Wyborczą. (§2). Przepis § 1 stosuje się odpowiednio, jeżeli właściwy organ nie dokonał podziału gminy, powiatu lub województwa na okręgi wyborcze w terminie lub w sposób zgodny z prawem. Dokonując, stosownie do dyspozycji art. 17 Kodeksu wyborczego, podziału powiatu łęczyckiego na okręgi wyborcze do Rady Powiatu Łęczyckiego Komisarz Wyborczy w Skierniewicach miał na uwadze następujące względy - z art. 453 Kodeksu wyborczego wynika, iż w wyborach do rady powiatu w każdym okręgu wyborczym wybiera się od 3 do 10 radnych. Zgodnie zaś z art.454: (§1)W celu przeprowadzenia wyborów powiat dzieli się na okręgi wyborcze. (§2). Okręgiem wyborczym jest jedna gmina. (§3). W celu tworzenia okręgów możliwe jest łączenie gmin tylko w przypadku, gdy liczba radnych przypadająca na którąkolwiek z gmin, wynikająca z normy przedstawicielstwa dla okręgów, wynosiłaby mniej niż 3. (§4). Łączenie dwóch lub więcej gmin w celu utworzenia okręgu wyborczego wymaga zasięgnięcia opinii rady tych gmin (§6).

Przechodząc zaś na grunt niniejszej sprawy należy stwierdzić, że utworzenie okręgu wyborczego obejmującego gminy Daszyna, Góra Świętej Małgorzaty, Piątek i Witonia powoduje uniknięcie konieczności odejmowania mandatu nadwyżkowego w okręgu wyborczym obejmującym Gminę Góra Świętej Małgorzaty, Gminę Piątek i Gminę Witonia oraz zapewnia realizację zasady stałości podziału na okręgi wyborcze wynikającą z treści art. 421 Kodeksu Wyborczego, gdyż powoduje, iż nadal zachowany jest okręg wyborczy

obejmujący gminę Grabów i Gminę Świnice Warckie. Ponadto zapewnia mniejsze odchylenie od normy przedstawicielstwa czyli pełniejsze zachowanie jednolitej normy przedstawicielstwa w okręgach (*por. Kodeks Wyborczy – komentarz s 837 wydanie 2014r.*). Jednocześnie zapewnia realizację jednej z głównych zasad wynikających prawa wyborczego tj. zasadę stałości okręgów wyborczych, co nie jest bez znaczenia dla ogółu wyborców. Rozwiązanie proponowane dotychczas przez Starostę Powiatu Łęczyckiego i przyjęte Radę Powiatu Łęczyckiego, a zakwestionowane przez Komisarza Wyborczego w Skierniewicach zostało oprotestowane przez uchwały gmin choć teoretycznie dopuszczalne, było jednakże w dotychczasowym postępowaniu skargowym kontestowane, zatem jego przyjęcie mogłoby w efekcie stanowić zarzewie konfliktów. Komisarz rozpoznając powyższe brał również pod uwagę nie tylko kwestie związane z literalnym brzmieniem przepisu, ale również dokonał wykładni celowościowej – na podstawie celu, jaki ma realizować przepis, a celem przepisu w związku z wymienionymi wyżej zasadami wynikającymi z prawa wyborczego jest zachowanie jednolitej normy przedstawicielstwa z uwzględnieniem określonej sytuacji w poszczególnych okręgach wyborczych, a to wszystko związane jest zasadą stałości okręgów wyborczych, a co za tym idzie interesem lokalnej społeczności w związku z ustabilizowanym wcześniej podziałem Powiatu Łęczyckiego na okręgi wyborcze.

W związku z powyższym Komisarz Wyborczy w Skierniewicach postanowił jak wyżej.

KOMISARZ WYBORCZY
w Skierniewicach

Katarzyna Pospolowska-Zimna
Zimna